

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א באלול התשע"ח  
12 באוגוסט 2018  
סימוכין : 275734

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/08/2018

### משתתפים :

גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הדיור הממשלתי, חבר וועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

### הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/07/18  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 23/07/18  
השלמות מיום 5/8/18

בקשה מס': 619589

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת **social finance israel** לצורך ביצוע פרויקט אג"ח חברתי לתגבור לימודי מתמטיקה ברהט, לתקופה שמיום 01/08/18 ועד ליום 29/02/24, על פי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:**  
22,800,000 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם **social finance Israel**, על פי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 12/8/18 ועד ליום 29/02/24.

### הערות ונימוקים:

1. האג"ח החברתי הינו כלי למימון פרויקטים חברתיים אשר נשען על מנגנון תשלום מבוסס הצלחה. המימון לפרויקט מגויס ממשקיעים, ומוחזר על ידי הממשלה בהתאם לעמידה ביעדים שנקבעו מראש. במידה והפרויקט לא משיג את מטרתו, הממשלה אינה מחויבת להחזיר את ההון שהושקע בפרויקט. כך, מנגנון זה מעביר את הסיכון מהממשלה למשקיע באג"ח.
2. האג"ח החברתי מתבסס על ארבעה אלמנטים מרכזיים, שניים טרם ביצוע הפרויקט ושניים לאחריו:
  - א. הגדרת מדדי הצלחה לפעולת ההתערבות וכימות העלות הכלכלית הנובעת מהצלחתו.
  - ב. עריכת ניתוחי אפקטיביות ועלות מול תועלת של פעולת ההתערבות.
  - ג. מדידה והערכה של התרומה החברתית והאפקטיביות של פעולת ההתערבות.
  - ד. תשלום למשקיע עבור התוצאות.
3. במסגרת התכנית הלאומית של המשרד הושקעו תקציבים רבים בתכניות ייחודיות ברמה הארצית, ובפרט, במגזר הבדואי להגדלת מספר התלמידים הזכאים לבגרות ברמת 4 ו-5 יחידות לימוד במתמטיקה. עד כה נמדדו עלייה ושינוי בכל המחוזות והמגזרים למעט המגזר הבדואי בנגב. לאור זאת, הוחלט לחפש דרכים חדשניות לקדם את המגזר הבדואי בהקשר זה.
4. מטרת הפרויקט היא להביא לעלייה בכמות התלמידים הזכאים לבגרות ברמת 4 ו-5 יחידות במתמטיקה ברהט. בנוסף, התכנית תפעל לשיפור רמת העברית בקרב התלמידים אשר ישתתפו בפרויקט על מנת להביא לשיפור סיכויי ההשתלבות בחברה הישראלית. הפרויקט ישמש כפיילוט שיהווה שדה למידה עבור המשרד, ויאפשר שכפול ההצלחות עבור ישובים ואוכלוסיות אחרות.
5. הפרויקט יפעל ביישוב רהט בכל בתי הספר הרלוונטיים ויתמוך בתלמידים ובצוות ההוראה, על בסיס מודל התערבות שנמצא אפקטיבי בסקירת תכניות בינלאומיות. רכיבי ההתערבות המרכזיים שיופעלו הינם: סמינרי מורים, מחנה קיץ מתמטי, קבוצות תגבור במתמטיקה ובעברית לאורך השנה, הכנה לבחינות במתמטיקה, בנק שעות לסיוע פרטני, חומרי לימוד, ליווי מנהלים, חיבור הורי התלמידים ומפגשי מוטיבציה והעשרה לתלמידים. התכנית תפעל בכ-6 בתי ספר, על פני שלושה מחוזי לימוד של תלמידים בכיתות יי-יב' למשל שלוש שנות לימוד בכל מחזור.
6. התשלומים של המשרד לחברה יתבצעו בהתאם ואך ורק על בסיס תוצאות בשלוש תחנות מדידה:
  - א. הצלחות מסוג 1: זכאות לבגרות במתמטיקה ברמת 5 יחידות לימוד – מעבר לרמה היישובית הצפויה, בעבור כל הצלחה המשרד ישלם 81 אש"ח.

- ב. הצלחה מסוג 2: זכאות לבגרות במתמטיקה ברמת 4 יחידות לימוד – מעבר לרמה היישובית הצפויה, בעבור כל הצלחה המשרד ישלם 58 אש"ח.
- ג. הצלחה מסוג 3: זכאות לבגרות בעברית ברמה מוגברת – כל בוגר ייחשב להצלחה של התכנית, בעבור כל הצלחה המשרד ישלם 13 אש"ח.
7. היקף התשלומים מצד המשרד לא יעלה על 22,800,000 ש"ח כאשר ההצלחות הצפויות ישתנו בין מחזור למחזור. יובהר כי, המשרד אינו מחויב לשלם דבר במקרה של אי הצלחה.
8. הפרויקט ילווה על ידי ועדת היגוי שתורכב מנציגי המשרד, עיריית רהט, משרד האוצר, החברה והארגון המפעיל את התכנית מטעמה. הוועדה תתכנס אחת לרבעון, תתעדכן על התקדמות התכנית ותעקוב אחר המחקרים המלווים את התכנית ותהיה אחראית על ביצוע התשלומים בגין הצלחות. התכנית תשאף לפתח ולבסס מודל טיפולי חדשני ואפקטיבי. לכן הפרויקט ילווה במחקר מלווה והתכנית תותאם ללקחים העולים מהלמידה במהלך ההפעלה. הידע יועבר לוועדת ההיגוי באופן שוטף וללא תמורה כל העת.
9. המשרד פרסם את כוונתו לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתח"מ והתקבלו שתי השגות. הגורמים הרלוונטיים במשרד דנו בהשגות והחליטו לדחות אותן משום שהן לא מספקות מענה מתאים לדרישות המשרד, ליצירת פרויקט של אג"ח חברתי.
10. לפי הגורם המקצועי, ייחודיות הפרויקט נובעת משני היבטים מרכזיים: ראשית, גיוס מקורות המימון החיצוניים להשקעה חברתית ושנית, מודל של תשלום לפי תוצאות כאשר הסיכון הפיננסי מושת על המשקיעים. החברה הינה החברה היחידה שמציעה פעילות מסוג זה בכלל, ובפרט בתחום תגבור לימודי מתמטיקה ברהט. בנוסף, החברה חברה ברשת המקצועית של Social Finance Global Network, ארגון מקצועי משולב של מתווכים פיננסיים ייחודיים בעולם. החברה פיתחה מתודולוגיות מקצועיות ייחודיות לשם פיתוח והפעלת אג"ח חברתי לרבות יכולת מחקר, עיבוד מידע, יכולת פיתוח בעולם התוכן של הסוגיה החברתית, היכרות עם עולם המשקיעים ויכולת לגייס הון.
11. גב' עפרי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 25 ביולי 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות.